PROJEKT

U C H W A Ł A Nr ……
Rady Miasta Milanówka
z dnia …….. 2019 r.

w sprawie ustalenia kierunków działania organu wykonawczego w 2019 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 i ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.) Rada Miasta Milanówka uchwala co następuje:

§1

1. Głównymi kierunkami działania organu wykonawczego w 2019 r. powinno być opracowanie założeń do długofalowej koncepcji rozwoju Miasta Milanówka.
2. Ustala się najważniejsze kierunki działań Burmistrza Milanówka w 2019 r. :

1) podjęcie rozmów z Burmistrzem Gminy Grodzisk Mazowiecki celem uregulowania własności ujęcia wody przy ul. Łąkowej i przejęcia go na własność Gminy Milanówek,
2) przedstawienie koncepcji zakończenia inwestycji poboru wody ze Stacji Uzdatniania Wody przy ul. Na Skraju 2a.
3) przedstawienie aktualnych ekspertyz stanu technicznego obiektów zabytkowych należących do Gminy Milanówek (willi „Waleria oraz zespołu willowo-parkowego Turczynek) wraz z propozycjami zabezpieczenia ich przed dalszym niszczeniem i dewastacją,
4) zakończenie remontu tranzytowego kolektora ściekowego,
5) przedstawienie harmonogramu remontów nawierzchni dróg gminnych zawierających substancje szkodliwe (np. żużel hutniczy, popiół),
6) zabezpieczenie obiektów użyteczności publicznej przed niszczeniem, z uwzględnieniem w szczególności remontów dachów i elewacji (szkół, budynków Urzędu Miasta Milanówka oraz budynku dawnego Towarzystwa Spożywczego przy ul. Kościelnej 3),
7) określenie kryteriów typowania dróg do budowy infrastruktury drogowej, w tym w szczególności oświetlenia i kanalizacji ,
8) budowę parkingów w ramach projektu „Parkuj i Jedź”.
9) przedstawienie koncepcji rozbiórki Teatru Letniego oraz przygotowanie terenu pod budowę Milanowskiego Centrum Kultury,
10) przygotowanie planu rozwoju budownictwa komunalnego,
11) przygotowanie planu rozwiązań komunikacyjnych w rejonie wiaduktu (ulice Dębowa, Piłsudskiego, Smoleńskiego, Kościelna, Kościuszki),
12) przedstawienie harmonogramu prac związanych z wytyczeniem i budową nowych tras rowerowych,
13) przedstawienie rozwiązań zabezpieczenia niebezpiecznych szlaków komunikacji pieszej.

§ 2

Zobowiązuje się Burmistrza Miasta Milanówka do przedstawienia Radzie Miasta Milanówka w terminie do dnia 24 czerwca 2019 r.

1) wstępnych założeń, a w przypadku ich braku przedstawienie dotychczas zebranych materiałów do rozpoczęcia społecznej dyskusji nad docelową koncepcją rozwoju Miasta Milanówka,
2) informacji o stanie przygotowań lub realizacji zadań, o których mowa w § 1.

§3

Informacje, o których mowa w § 2 pkt 2 powinny zawierać czas ich wykonania z ewentualnym podziałem na różne etapy oraz szacunkowe koszty tych zadań (poszczególnych etapów) i źródeł ich pokrycia.

§4

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Milanówka.

§5

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca
Rady Miasta Milanówka
Janina Moława

UZASADNIENIE

Zgodnie z art.18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie o kierunkach działania organu wykonawczego oraz przyjmowanie sprawozdań z jego działalności.

Zadania ujęte w planie finansowym oraz Wieloletniej Perspektywie Finansowej mają charakter zadań równorzędnych gdyż są to dokumenty o charakterze finansowym a nie projektowym. Ujmowanie zadań w powyższych dokumentach finansowych nie było poprzedzone działaniami analitycznymi (wynikającymi z zasad zarządzania), lecz miało charakter intuicyjny (metodą prób i błędów) lub uznaniowy. Nie pozwalało to na określenie tzw. horyzontu planowania dla poszczególnych zadań (projektów), faz projektu (orientacyjne terminy realizacji, tzw. kamienie milowe, szacunkowe koszty i wymagane zasoby oraz określenie tzw. cyklu życia projektu).

Bez określenia kierunków działania Rada Miasta pozostawia burmistrzowi praktycznie swobodę decyzji, które zadania burmistrz uzna za najważniejsze, które będą realizowane, a które przekładane na kolejne lata budżetowe. Taki stan rzeczy to dozwolenie do ciągłego przedstawiania nowych zadań do WPF, ciągłych korekt dokumentów finansowych oraz ryzyka prowadzenia projektów bez merytorycznego uzasadnienia.

Celem uchwały o kierunkach działania burmistrza Rada Miasta Milanówka będzie m.in. urealnienie realizacji zadań ujętych w planie finansowym na 2019 r. oraz Wieloletniej Perspektywie Finansowej. Plan tylko wtedy może przedstawić realistycznie możliwość osiągnięcia jego celów, gdy działania są zestawione razem w harmonogram, który określa, kiedy każde działanie będzie realizowane. Po zidentyfikowaniu działań i ich współzależności oraz po oszacowaniu ich czasów trwania i nakładów pracy, konieczne jest ustalenie optymalnej kolejności ich realizacji. Jeżeli okaże się, że niektóre zadania powinny być realizowane przez kilka lat, to powinno się to wskazać w harmonogramie a dopiero później być ujmowane w dokumentach finansowych.

Wykonanie niniejszej uchwały przez burmistrza miasta pozwoli więc na identyfikację kierunków ryzykownych (lub celów wręcz nierealizowalnych), weryfikację założonych kosztów oraz terminów. Na bazie wskazanych danych, uwzględniając oczekiwania społeczne i możliwości finansowe, Rada Miasta będzie mogła podjąć decyzję (kolejną uchwałę) o priorytetach działania w najbliższej i Wieloletniej Perspektywie Finansowej.

Dotychczas w Milanówku nie opracowano żadnego dokumentu, który można byłoby uznać za koncepcję rozwoju miasta (w tym inwestycyjnych kierunków rozwoju) w perspektywie kilkudziesięcioletniej, na bazie której powinno budować się miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, wieloletni plan inwestycji miejskich, plany ochrony środowiska, rozwoju kultury itd. Bez takiej koncepcji inwestycje mogą być zupełnie przypadkowe lub nawet niecelowe.

Ze względu na brak takiego dokumentu w 2019 r. głównymi kierunkami działania organu wykonawczego powinno być opracowanie założeń do długofalowej koncepcji rozwoju Miasta Milanówka, ukierunkowanie wydatków inwestycyjnych oraz bieżących na działania mające na celu zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych ludności oraz zabezpieczenie infrastruktury oraz środowiska naturalnego przed niszczeniem i dewastacją.

Pilnymi sprawami są m.in. zabezpieczenie niebezpiecznych szlaków komunikacji pieszej, dostosowanie szkół publicznych w Milanówku do wymogów bezpieczeństwa i higieny pracy, remont urządzeń służących do zabawy dzieci w przedszkolu, szkołach i na placach zabaw pod względem spełniania wymogów bezpieczeństwa.

Wymiana nawierzchni dróg gminnych zawierających substancje szkodliwe (np. żużel hutniczy, popiół) jest konieczna, gdyż w ramach „oszczędności" zdarzały się w latach ubiegłych przypadki utwardzenia nawierzchni ulicy przy pomocy szlaki (żużel i popiół z przemysłowych kotłowni) oraz gruzu. Powstała w ten sposób mieszanka popiołu i pyłu w okresie suszy powoduje duże zapylenie, co jest nie tylko uciążliwe ale też szkodliwe dla zdrowia. Budowa infrastruktury drogowej, w tym w szczególności oświetlenia i kanalizacji (według określonych kryteriów) to podstawa do dalszych etapów inwestycyjnych czyli remontu nawierzchni dróg. Bez realizacji tych inwestycji remont nawierzchni drogi należy traktować jako działanie niegospodarne. Burmistrz Miasta Milanówka do tej pory nie przedstawił koncepcji (metod, terminów i szacunkowych kosztów) remontów dróg gminnych.

Pilną sprawą jest kontynuowanie remontu centralnego kolektora ściekowego w kontekście informacji, iż firma prowadząca ten remont zgłosiła upadłość.

Jednymi z ważniejszych zabytków w Milanówku i jednocześnie bardzo zaniedbanymi są Willa Waleria oraz kompleks willowo-parkowy na Turczynku. Willę Waleria zakupiono z przeznaczeniem na utworzenie w niej muzeum, kameralnej sali koncertowo-wystawowej, klubo-kawiarni i kilku pokoi gościnnych. Willa od momentu jej zakupu nie jest publicznie udostępniana ze względu na jej stan techniczny, tj. z powodu zagrożenia bezpieczeństwa przebywających tam osób. Istnieje pilna potrzeba podjęcia decyzji w sprawie zespołu parkowo-willowego „Turczynek", którego budynki są w postępującej degradacji a teren parku zaniedbany i pozbawiony właściwego ogrodzenia.

Aktualnie prowadzony jest remont basenu ale brak jest oszacowania docelowych kosztów tej inwestycji. Do chwili obecnej organ wykonawczy nie przedstawił Radzie Miasta ostatecznych kosztów budowy i funkcjonowania żłobka gminnego, budowy rond oraz budowy parkingów w ramach projektu „Parkuj i Jedź". Nie została też przedstawiona koncepcja rozbiórki Teatru Letniego ani też zorganizowanie miejsca spotkań dla dzieci i młodzieży.

Niezbędne jest poważne podejście do kwestii zapewnienia mieszkań dla osób, których nie stać na zakup lokalu na wolnym rynku poprzez zwiększenie ilości mieszkań komunalnych oraz remont i podwyższenie standardu dotychczasowych lokali.. W strukturze wydatków według działów, wydatki na gospodarkę mieszkaniową wynoszą tylko ok. 3,0%.

W opracowaniu „*Gminny Pogram ochrony środowiska dla miasta Milanówka na lata 2012-2015 z perspektywą do 2019 roku*" (dokument opracowany przez firmę zewnętrzną) wskazano m.in. na: występowanie zwiększonego poziomu zapylenia w rejonie gminnych dróg gruntowych; pogarszający się stan lokalnych pomników przyrody ożywionej (pomnikowych drzew); występowanie ogniska zanieczyszczeń w rejonie dawnego wysypiska i wylewiska odpadów w Turczynku; możliwość wystąpienia naruszenia równowagi przy nadmiernej eksploatacji wód podziemnych (leje depresyjne); niedostateczny rozwój infrastruktury sanitarnej, co w efekcie potęguje zagrożenie zanieczyszczenia pierwszego czwartorzędowego poziomu wodonośnego (nieszczelne zbiorniki na nieczystości płynne). A w efekcie potęguje to powstawanie zagrożenia dla drugiego czwartorzędowego poziomu wodonośnego, wykorzystywanego do zaopatrzenia mieszkańców w wodę. Do tej pory Rada Miasta nie otrzymała rozliczenia tego programu ani też kolejnego programu ochrony środowiska dla Milanówka.

Od kilku lat trwa spór administracyjny, w tym już sądowy, pomiędzy Gminą Milanówek a Zakładem Wodociągów i Kanalizacji w Grodzisku Mazowieckim w sprawie ujęcia wody na ulicy Łąkowej w Milanówku, które faktycznie jest użytkowane przez gminę Grodzisk Mazowiecki. Jest to duże ujęcie wodne, a jego zasoby porównywalne są do tych, którymi dysponuje Milanówek w pozostałych trzech ujęciach. Źródła którymi dysponuje nasze miasto nie pozwalają na pokrycie potrzeb mieszkańców, wobec powyższego musimy kupować wodę z Grodziska Mazowieckiego. W decyzji Wojewody Mazowieckiego z dnia 19 października 1992 r. wynika, ze Gmina Grodzisk Mazowiecki otrzymała pozwolenie wodnoprawne na pobór wód podziemnych, z zastrzeżeniem: „*w tym dla potrzeb komunalnych miasta Milanówka w Gminie Milanówek*". W uzasadnieniu decyzji stwierdzono m.in., że „*pozwolenie wodnoprawne w zakresie poboru wód podziemnych dla zaopatrzenia wodę miast Milanówka i Grodziska Mazowieckiego oparto na wzajemnym uzgodnieniu Urzędów Gmin…*".

Inwestycję budowy SUW „Na Skraju" rozpoczęto w marcu i zakończono w październiku 2016 r lecz nie oddano do użytku. Realizacja przedmiotowej inwestycji, ze względu na zanieczyszczone źródło ujęcia wody, skutkuje m. in. koniecznością zrzutu do sieci kanalizacyjnej wydobywanej wody (zastosowana technologia oczyszczenia wody - odwrócona osmoza - nie przynosi skutku). Do chwili obecnej koszty zrzutu wody do kanału przekroczyły 1,5 milion złotych.

W kontekście przedstawionych problemów wymagających dużych wydatków finansowych niepokojący jest poziom zadłużania miasta. Planowane zadłużenie miasta na koniec 2019 r. to ok. 27 mln zł.