

UCHWAŁA Nr 719/XCII/23
Rady Miasta Milanówka
z dnia 20 listopada 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi dot. nie wywiązania się Gminy Milanówek z ustawowego obowiązku przedstawienia analizy zagrożeń dot. bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, sportu etc. w odniesieniu do niewyznaczonych obszarów wodnych.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2023 poz. 775 ze zm.) Rada Miasta Milanówka uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Skargę z dnia 20.10.2023 r. (data wpływu do Urzędu Miasta dnia 23.10.2023 r. zarejestrowaną pod numerem 11070.2023) dot. nie wywiązania się Gminy Milanówek z ustawowego obowiązku przedstawienia analizy zagrożeń dot. bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, sportu etc. w odniesieniu do niewyznaczonych obszarów wodnych, postanawia uznać za zasadną.

2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia skargi zawiera załącznik do uchwały.

3. Zobowiązuje się Burmistrza Miasta Milanówka do podjęcia działań zmierzających do wyeliminowania nieprawidłowości w załatwianiu spraw.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta do przekazania Skarżącemu zawiadomienia o sposobie załatwienia skargi .

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

Przewodniczący
Rady Miasta Milanówka

Piotr Napłoszek

UZASADNIENIE

W dniu 23 października 2023 roku skargę na burmistrza Miasta Milanówka w związku z niedokonaniem analizy zagrożeń, w tym identyfikacji miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji złożył Prezes Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego Rzeczypospolitej Polskiej (WOPR). Przewodniczący Rady Miejskiej przekazał skargę, celem jej rozpoznania, Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Stosownie do art. 26 ust. 1 w zw. z art. 11a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (dalej w skrócie „u.s.g.”), burmistrz jest organem wykonawczym gminy. Stosownie do treści art. 229 pkt. 3 k.p.a. organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest rada gminy. Skarga dotyczy zadań stanowiących zadania własne gminy, co wynika wprost z art. 4 ust. 3 ustawy z 18.08.2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych. Tym samym, wobec treści wskazanych norm prawnych Rada Miasta Milanówka jest organem właściwym do rozpoznania skargi na burmistrza Miasta Milanówka w zakresie dotyczącym zadań własnych gminy miejskiej Milanówek. Skarga także pod względem formalnym spełnia wymagania określone w § 8 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8.01.2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrzyła skargę na posiedzeniu w dniu 14 listopada 2023 roku.

Burmistrz Miasta Milanówka ustosunkował się do zarzutów podniesionych w skardze zwracając uwagę, że w przytoczonej w skardze Ustawie z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych, przez obszar wodny rozumie się wody śródlądowe w rozumieniu art. 19 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne (Dz. U. z 2022 r. poz. 2625 i 2687 oraz z 2023 r. poz. 295 i 412) oraz wody przybrzeżne w rozumieniu art. 26 tej ustawy, w pasie nieprzekraczającym jednej mili morskiej od linii brzegu, a także kąpielisko, miejsce okazjonalnie wykorzystywane do kąpieli, pływalnię oraz inne obiekty dysponujące nieckami basenowymi o łącznej powierzchni powyżej 100 m² i głębokości powyżej 0,4 m w najgłębszym miejscu lub głębokości powyżej 1,2 m. Dodatkowo burmistrz podniósł argument, iż kąpielisko miejskie w Milanówku powstało w latach 70 a ustawa weszła w życie w 2011 roku oraz że z przepisów Ustawy nie wynika, z jaką częstotliwością powinna być wykonywana analiza zagrożeń, o której mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1. Nadmienił też, nie ma wiedzy o innych miejscach okazjonalnie wykorzystywanych do kąpieli, Ze stanowiska burmistrza wynika, że brak jest zasadności składania dokumentu, bowiem jak wskazał nie występują takie przesłanki. Zdaniem burmistrza skarga jest bezzasadna.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie podziela stanowiska burmistrza i rekomenduje uznanie skargi za zasadną ze względu na bezczynność burmistrza. Zdaniem Komisji stanowisko: „jeżeli na terenie gminy nie ma obszarów wodnych, to oczywistym jest, że analizy zagrożeń nie wykonuje się”, nie znajduje odzwierciedlenia w przepisach prawa. Ponadto burmistrz jako organ wykonawczy gminy zobowiązany jest do działań zmierzających do ustalenia stanu faktycznego konieczności sporządzenia dokumentu „Analiza zagrożeń, w tym identyfikacji miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji” choćby poprzez podjęcie kontaktu pisemnego z Prezes WOPR.

Ze względu na powyższe Komisja rekomenduje uznanie skargi za zasadną.