

UCHWAŁA Nr 3.g./2/2022
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 15 lipca 2022 roku

w sprawie wydania opinii o Uchwale nr 535/LXV Rady Miasta Milanówka z dnia 27 czerwca 2022 r. w sprawie nieudzielenia absolutorium dla Burmistrza Miasta Milanówka z tytułu wykonania budżetu za 2021 rok

Na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca	Karolina Aszkiełowicz
Członkowie:	Konrad Pachocki
	Kamil Michalak

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje pozytywną opinię o Uchwale nr 535/LXV Rady Miasta Milanówka z dnia 27 czerwca 2022 r. w sprawie nieudzielenia Burmistrzowi Miasta Milanówka absolutorium z tytułu wykonania budżetu za rok 2021.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty otrzymania uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 1 lipca 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przedłożona została Uchwała nr 535/LXV Rady Miasta Milanówka z dnia 27 czerwca 2022 r. w sprawie nieudzielenia Burmistrzowi Miasta Milanówka absolutorium z tytułu wykonania budżetu za rok 2021.

Skład Orzekający dokonał analizy przedmiotowej uchwały oraz przedłożonego wyciągu z protokołu obrad.

Z treści podjętej uchwały wynika, iż Rada Miasta Milanówka po zapoznaniu się ze sprawozdaniem Burmistrza Miasta Milanówka z wykonania budżetu Miasta Milanówka za rok 2021, sprawozdaniem finansowym za 2021 rok, opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, informacją o stanie mienia Miasta Milanówka, stanowiskiem Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Milanówka, postanowiła nie udzielić absolutorium Burmistrzowi Miasta Milanówka za 2021 rok.

Z przedłożonego wyciągu z protokołu z LXV Sesji Rady Miasta Milanówka z dnia 27 czerwca 2022 r. wynika, że Rada Miasta przed podjęciem uchwały w sprawie absolutorium rozpatrywała sprawozdanie finansowe wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu. Poddano pod głosowanie projekt uchwały w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta Milanówka za 2021 rok. Z treści wyciągu z protokołu wynika, że w głosowaniu jawnym nad uchwałą wzięło udział 12 radnych; w tym 5 głosów „za”, 5 głosów „przeciw”, 2 głosy „wstrzymujące się”, (3 radnych było nieobecnych) – uchwała nie zapadła. Uchwała w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta była procedowana i głosowana, zatem procedura wynikająca z art. 270 ust. 4 z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) została zachowana.

Zarówno z treści badanej uchwały nr 535/LXV jak i przedłożonego wyciągu z protokołu wynika, że zostały spełnione warunki formalno-prawne do podjęcia uchwały w sprawie absolutorium, o których mowa w art. 271 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego wyciągu z protokołu wynika, że opinie dot. sprawozdania z wykonania budżetu Miasta Milanówka za rok 2021, Komisji Budżetu i Inwestycji, Komisji Ładu Przestrzennego i Ochrony Środowiska, Komisji Kultury i Sportu były negatywne, natomiast Komisja Zdrowia, Pomocy Społecznej, Bezpieczeństwa Publicznego i Praworządności, Komisja Edukacji pozytywnie oceniły wykonanie budżetu Miasta. Skarbnik Miasta przedstawiła sprawozdanie z wykonania budżetu za 2021 rok prezentując jego kluczowe elementy. W dyskusji wzięli udział radni przedstawiając uwagi do wykonania budżetu, przytaczając dane z wyszczególnieniem konkretnych działów budżetu, które pozostają niejasne. W dalszej kolejności przedmiotem sesji była opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie o wykonaniu budżetu za rok 2021, następnie stanowisko Komisji Rewizyjnej wraz z opinią Składu Orzekającego RIO w Warszawie.

Przy omawianiu uchwały w sprawie absolutorium dla Burmistrza Miasta Milanówka z tytułu wykonania budżetu za rok 2021 poddano pod głosowanie zmianę treści jej projektu, polegającą na wskazaniu, iż projektowi uchwały nadaje się brzmienie „w sprawie nieudzielenia Burmistrzowi Miasta Milanówka absolutorium z tytułu wykonania budżetu za rok 2021”, wynikiem 9 głosów „za” 3 głosy „przeciw”, Rada pozytywnie zaopiniowała powyższą zmianę. Tożsamym stosunkiem głosów Rada przyjęła wniosek dotyczący zmiany uzasadnienia przedmiotowej uchwały.

Uchwała w sprawie nieudzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta Milanówka została podjęta bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady w głosowaniu jawnym, co jest zgodne z art. 28a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.). Za nieudzieleniem absolutorium głosowało 9 radnych, przy 3 głosach przeciw (przy ustawowym składzie Rady – 15). Z powyższego wynika, iż opiniowana uchwała została podjęta zgodnie z wymogami formalno-prawnymi wynikającymi z obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa, tj. art. 14, art. 18a ust. 3 oraz art. 28a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Wskazać należy, że w sesji absolutorijnej nie wzięli udziału Burmistrz Miasta, wobec czego nie ustosunkował się do zarzutów, które Rada wyartykułowała, nie podjął próby wykazania, że realizacja budżetu w kwestionowanym zakresie nie była możliwa ze względu na przyczyny obiektywne niezależne od organu wykonawczego. Wątpliwości poszczególnych Radnych co do konkretnych pozycji budżetu nie zostały rozwiane. Skład Orzekający stwierdził, że z przedłożonych dokumentów wynika, iż w zdecydowanej większości podnoszone przez Radę argumenty dotyczyły spraw związanych z realizacją budżetu. Zauważyć należy, iż zgodnie z § 14 Statutu Miasta Milanówka stanowiącego Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr 476/XLVIII/18 Rady Miasta Milanówka z dnia 11 października 2018 r. w sprawie: Statutu Miasta Milanówka, Burmistrz powinien uczestniczyć w sesjach oraz w miarę potrzeb w posiedzeniach komisji stałych i doraźnych Rady. Pomimo braku obowiązku wynikającego z przepisów rangi ustawowej, a wobec zacytowanych wyżej wewnętrznych regulacji obowiązujących w Urzędzie, Burmistrz Miasta winien wziąć udział w posiedzeniu, na którym zostają rozstrzygane tak ważne kwestie dla Miasta, jak i dla samego organu wykonawczego.

Rada Miasta Milanówka podejmując uchwałę o nieudzieleniu absolutorium Burmistrzowi odniosła się do merytorycznej strony wykonania budżetu i wartościowania kryteriów przy ocenie realizacji budżetu, do czego organ stanowiący ma pełne prawo.

Mając na uwadze stan faktyczny i prawny, a także orzecznictwo sądowe, w myśl którego, ani regionalne izby obrachunkowe, ani sądy nie mogą zastąpić organu stanowiącego w zakresie należącej do jego wyłącznej kompetencji merytorycznej oceny wykonania budżetu, brak jest podstaw do podważenia stanowiska Rady Miasta Milanówka do wyrażenia własnej oceny wykonania budżetu przez Burmistrza i co za tym idzie podjęcia uchwały o nieudzieleniu absolutorium.

Biorąc pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wydał opinię jak w sentencji